

Le entrate fiscali del
comune di Serravalle
dal 1999 ad oggi

..... In attesa del
federalismo

Perché questo serata?

- A 10 anni dall'insediamento del Centro Commerciale in zona Praga ed in previsione della predisposizione di un bilancio sociale a metà del nostro mandato elettorale, mi sembrava corretto iniziare a rispondere a una domanda che molti cittadini mi hanno posto durante l'ultima campagna elettorale:

Dove sono finiti i soldi dell'Outlet?



Perché questo serata?

- Questa domanda ha stimolato questo lavoro che non vuole avere nessuna valenza politica, anche se molti di noi sono stati protagonisti delle scelte rappresentate in seguito, ma un semplice valore statistico e informativo.
- Al contempo proviamo a rappresentare alla cittadinanza gli scenari che i comuni avranno davanti con l'avvento del federalismo fiscale

Cosa vogliamo dimostrare?

- Rappresentare per chiarezza e trasparenza le entrate comunali derivanti dalla costruzione del Centro Commerciale in zona Praga, e indicare il loro utilizzo dall'inizio della sua costruzione a tutto il 2008 (ultimo bilancio consuntivato)



Quali entrate ha il Comune dal Centro Commerciale?

- Entrate strutturali, ovvero permanenti nel tempo: ICI
- Entrate non strutturali, ovvero legate allo spazio temporale della costruzione del centro: oneri di urbanizzazione – costi di costruzione

Quali entrate ha il Comune dal Centro Commerciale?

- Alle precedenti vanno aggiunte l'addizionale comunale Irpef e l'addizionale comunale sui consumi di energia elettrica
- Non sono quantificabili con certezza perché dipendono dal numero di lavoratori serravallesi presso il Centro commerciale e dai consumi di energia delle utenze



Entrate strutturali: cosa finanziano?

- Spesa corrente ovvero stipendi del personale, servizi e tutte le altre spese di funzionamento
- Mutui sia per la quota capitale che per la quota interessi

Entrate strutturali

■ ICI – importi in Euro

Anno	1 [^] casa	Altri Imm.li	Centro Comm.le	Totale	Aliquota ordinaria	Detraz.ne 1 [^] casa	Abit.ni non locate	Abit.ne non 1 [^] casa
1999	193.964	685.331	12.684	891.879	5‰	113,62	6‰	
2000	186.271	863.348	46.326	1.095.945	4,9‰	118,79	6‰	
2001	193.127	758.079	107.084	1.058.290	4,9‰	118,79	6‰	
2002	201.230	763.852	145.057	1.110.139	4,9‰	118,79	6‰	
2003	203.188	773.257	182.616	1.159.061	4,9‰	118,79	6‰	
2004	202.929	777.976	242.986	1.223.891	4,9‰	118,79	6‰	
2005	203.676	860.200	269.965	1.333.841	4,9‰	118,79		4,95‰
2006	207.763	882.549	286.399	1.376.711	4,9‰	118,79		4,95‰
2007	211.717	820.838	314.044	1.346.599	4,9‰	118,79		4,95‰
2008	abolita	915.553	403.580	1.319.133	5,5‰	abolita		

Per far fronte ai problemi viabilistici il comune ha assunto 4 agenti di polizia municipale che hanno avuto un costo di Euro:

1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
0	61.000	119.000	131.000	129.000	136.000	132.000	155.000	145.000	161.000

I costi complessivi del personale

Anno	1999	2000	2001	2002	2003
Dipendenti	44	49	50	53	51
L.S.U	8	10			
Costo del lavoro	1.323.559	1.339.437	1.606.871	1.745.148	1.724.360

Anno	2004	2005	2006	2007	2008
Dipendenti	48	49	49	50	47
L.S.U					
Costo del lavoro	1.901.776	1.837.399	2.030.628	1.846.867	1.955.471


- I dati sono desunti dal conto annuale
- Il costo del lavoro comprende anche il costo delle consulenze, del personale temporaneo e del salario indiretto (vestiario, formazione ecc.)

Quanto ha trasferito lo Stato al Comune di Serravalle Scrivia?

- I trasferimenti dallo stato variano di importo e composizione a seconda della legge finanziaria impostata dal Governo del momento

1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
773.085	640.254	868.210	794.272	880.854	793.621	789.944	807.067	816.664	765.363

- Nel 2008 sono stati trasferiti anche 229.145 Euro come compensazione delle minori entrate da ICI 1[^] casa



I mutui accesi per
finanziare le opere
pubbliche

1999 - 2000

■ Opere Finanziate

- Manutenzione straordinaria immobile Polizia Municipale
- Opere viabilistiche incrocio via Monterotondo
- Acquisto veicoli comunali
- Completamento Uffici palazzo Municipale

Anno	N°	Mutui	Rata annuale	Totale progressivo rate
1999	Non sono stati accessi mutui			
2000	4	582.000	46.602	46.602

2001

- **Opere Finanziate**
- Fognatura strada Cassano
- Ristrutturazione Villa Caffarena
- Manutenzione impianti sportivi

Anno	N°	Mutui	Rata annuale	Totale progressivo rate
2001	3	325.000	25.246	71.848

2002

■ Opere Finanziate

- 8° lotto fognatura Cà del Sole
- Rifacimento fondo del campo sportivo Luigi Bailo
- Acquisto tensostruttura per manifestazioni
- Manutenzione straordinaria palazzetto dello sport

Anno	N°	Mutui	Rata annuale	Totale progressivo rate
2002	4	377.000	31.157	103.004

2003

■ Opere Finanziate

- Municipio – Rifacimento uff. anagrafe e sala consigliere
- Edilizia residenziale pubblica – Casa del Nunu
- Costruzione campo sportivo polivalente Cà del Sole

Anno	N°	Mutui	Rata annuale	Totale progressivo rate
2003	4	714.000	58.500	161.504

2004

■ Opere Finanziate

- Scuola elementare 1° lotto
- Farmacia Libarna: quota associativa
- Rifacimento Via Tripoli e p.za Bianchi
- Pista ciclabile di via Costiera Bicocca
- Arena socio culturale di villa Caffarena

Anno	N°	Mutui	Rata annuale	Totale progressivo rate
2004	5	1.034.000	82.066	243.570

2005

■ Opere Finanziate

- Scuola media 4° lotto
- Acquisto di palazzo Grillo

Anno	N°	Mutui	Rata annuale	Totale progressivo rate	Risparmio annuo rinegoziazione
2005	2	1.168.000	87.126	330.696	
2005	Quota a seguito rinegoziazione di alcuni mutui dal 01/07/2005			304.946	51.500

2006

■ Opere Finanziate

- Viabilità zona campo sportivo
- Acquisto ex caffè Roma

Anno	N°	Mutui	Rata annuale	Totale progressivo rate	Risparmio annuo rinegoziazione
2006	2	290.000	21.188	300.384	
2006	Quota a seguito rinegoziazione di alcuni mutui dal 01/01/2006			268.353	32.031

2007

■ Opere Finanziate

- Area esterna scuole elementari
- Area verde parco di villa Caffarena
- Rifacimento asfalti

Anno	N°	Mutui	Rata annuale	Totale progressivo rate
2007	3	780.000	59.433	327.785

Mutui: riepilogo generale

Anno	N°	Mutui	Rata annuale	Totale progressivo rate	Risparmio annuo Rinegoziazione
1999					
2000	4	582.000	46.602	46.602	
2001	3	325.000	25.246	71.848	
2002	4	377.000	31.157	103.004	
2003	4	714.000	58.500	161.504	
2004	5	1.034.000	82.066	243.570	
2005	2	1.168.000	87.126	330.696	
2005	Quota a seguito rinegoziazione di alcuni mutui dal 01/07/2005			304.946	51.500
2006	2	290.000	21.188	300.384	
2006	Quota a seguito rinegoziazione di alcuni mutui dal 01/01/2006			268.353	32.031

Esempi utili

ICI centro commerciale	Rate mutui	Rate mutui e agenti PM assunti	Aumento costo del lavoro con numeri del 1999	Saldo
403.580	327.785			75.795
403.580		488.785		-85.205
403.580			507.094	-103.514

- **L'aumento delle spese del personale è stato fatto rapportando il costo complessivo del personale del 2008 al numero dei dipendenti del 1999**

Le entrate non strutturali

Oneri di urbanizzazione: cosa finanziano?

- Gli oneri di urbanizzazione sono un contributo che chi intende realizzare una nuova costruzione, una ristrutturazione o un cambio di destinazione d'uso di un immobile deve corrispondere al Comune a titolo di partecipazione alle spese che lo stesso Comune affronta per l'urbanizzazione del territorio. (Viabilità, reti elettriche, telefoniche, idrauliche, fognarie, ecc.)

Le entrate non strutturali

Oneri di urbanizzazione

- La Delibera del Consiglio Regionale 179/CR-4170 del 26.05.1977 stabilisce che il costruttore che costruisce le opere di asservimento al PEC, può scomputare gli oneri di urbanizzazione primaria e secondaria
- Pertanto avendo i proponenti eseguito opere per un importo superiore a quanto dovevano al comune, non sono state versate al Comune le somme ad esso destinate.



Cosa dovevano i costruttori al Comune?

- Euro 4.768.873

Quanto hanno speso per opere di urbanizzazione?

- Euro 21.368.293 di cui Euro 6.400.000 per il raddoppio della ex 35 bis dei Giovi

Opere a seguito di convenzione

- A seguito di convenzione, sono stati versati al Comune 345.000 Euro utilizzati per finanziare l'allargamento dei marciapiedi di via Berthoud
- Acquisizione dell'immobile ex Stella, casa Rava e cessione al comune previo abbattimento di parte di esso e conseguente sistemazione
- Sistemazione immobile di p.za XXVI Aprile detto della Marina
- Costruzione marciapiede di collegamento tra l'Iper e le località Cà del Sole e Negraro

Le entrate non strutturali

Costi di costruzione: cosa finanziano?

- Oltre agli oneri di urbanizzazione, chi intende realizzare una nuova costruzione o una ristrutturazione di un immobile deve corrispondere al Comune un ulteriore contributo commisurato al costo di costruzione. Da alcuni anni, le leggi finanziarie permettono agli enti di utilizzare le entrate da oneri e costi di costruzione, in parte, anche per il finanziamento della spesa corrente

Costi di costruzione – Importi in Euro

Anno	Centro Commerciale	%	Altri	%	Totale
1999	193.106	47,35%	214.694	52,65%	407.800
2000	553.480	77,29%	162.587	22,71%	716,067
2001	173.225	42,19%	237.374	57,81%	410.599
2002	1.220.596	81,92%	269.302	18,08%	1.489.898
2003	26.197	9,10%	261.759	90,90%	287.956
2004	3.815	1,03%	367.730	98,97%	371.545
2005	139.514	36,15%	246.459	63,85%	385.973
2006	0	0%	365.803	100%	365.803
2007	561.921	71,80%	220.708	28,20%	782.629
2008	243.330	59,48%	165.777	40,52%	409.107
Totale	3.115.184	55,36%	2.512.193	44,64%	5.627.377

Le somme di “**altri**” comprendono anche gli oneri di urbanizzazione se dovuti

Cosa hanno finanziato?

Anno	Lavori pubblici	Manutenzioni straordinarie e investimenti	Spesa corrente	Accantonati – Utilizzo avanzo di amministrazione
1999	132.183			275.618
2000	280.891	164.749		270.428
2001	237.497			173.103
2002	940.611	168.910		380.377
2003	388.590	141.309		<u>-241.943</u>
2004	149.027	150.711		71.807
2005	181.134	198.716		6.123
2006	98.491	216.509	50.000	803
2007	339.691	254.537	120.000	68.401
2008	186.385		222.722	

Opere eseguite

- Sistemazione e messa a norma del palazzo comunale e di altri immobili di proprietà comunale
- Rete fognaria via Pascoli e Via Nuova Vignole
- Completamento del parco di Villa Caffarena
- Sistemazione aree verdi e acquisto arredi (giochi bimbi)
- Demolizione Casa del Re e sistemazione piazzetta antistante l'oratorio dei Rossi
- Acquisto immobile in Via Berthoud adibito a case popolari



Opere eseguite

- Centro anziani
- Miglioramento arredo urbano
- Acquisto Casa Tornielli
- Asfaltatura strade
- Completamento scuole elementari
- Contribuzione alla costruzione della rotonda Bartali (imbocco della futura circonvallazione)
- Caldaia a biomassa

Opere eseguite

- Potenziamento illuminazione pubblica
- Eliminazione barriere architettoniche
- Posizionamento barriere parapedoni
- Posizionamento dossi rallentatori di traffico
- Archivio comunale in piazzetta dei Rossi
- Sistemazione di Piazza Bailo
- Potenziamento impianto di video sorveglianza
- Finanziamento dei lavori di sistemazione di salita De Pretis

E inoltre

- A seguito di convenzione, vengono erogati al comune fondi (circa 75.000 Euro annui) per la promozione turistico – culturale (Premio letterario “Le storie del novecento”, luminarie natalizie, manifestazioni fieristiche). Va aggiunta la didascalizzazione dell’area archeologica di Libarna finanziata dalla BMG Serravalle.
- A questi vanno aggiunti i contributi erogati dalle singole imprese alle varie associazioni cittadine

Cosa ha permesso?

- Le entrate provenienti dal centro commerciale, hanno permesso di mantenere la pressione tributaria sui cittadini e le attività serravallesi tra le più basse tra i comuni piemontesi soggetti al patto di stabilità (oltre 5000 abitanti) .

Cosa ha permesso?

- Attualmente, pur con un aumento dell'ICI sugli immobili non adibiti ad abitazione principale avvenuto nel 2008, il Comune di Serravalle è tra i comuni piemontesi soggetti a patto di stabilità (132) con la pressione tributaria più bassa (dati Ifel 2008)
- È il comune della provincia di Alessandria con la pressione tributaria più bassa tra quelli con popolazione superiore a 4500 abitanti

Pressione tributaria in provincia di Alessandria nei comuni superiori a 4500 abitanti – dati Ifel 2008

Comune	Abitanti al 31-12-'07	Aliquota ordinaria	Aliquota abitazione principale	Detrazione per abitazione principale	Add Irpef	Totale tributi
Valenza	20.268	7	5,75	129,1	0,8	€655,00
Tortona	27.163	7	4,7	130	0,8	€ 655,00
Gavi	4.674	7	5,5	103,3	0,7	€ 630,00
Acqui terme	20.458	7	6,4	104	0,5	€ 580,00
Casale Monferrato	36.042	7	5,2	103,3	0,5	€ 580,00
Alessandria	92.839	6,9	4,9	104	0,5	€ 573,50
Castelnuovo Scrivia	5.536	6,5	5,3	103,3	0,6	€ 572,50
Arquata Scrivia	5.957	6,5	5,5	118,8	0,5	€ 547,50
Novi Ligure	28.331	6,5	5	132	0,5	€ 547,50
San Salvatore Monferrato	4.535	5,85	4,5	104	0,6	€ 530,25
Pozzolo Formigaro	4.807	6,5	4,5	110	0,4	€ 522,50
Ovada	11.875	6	5,5	103,3	0,5	€ 515,00
Serravalle Scrivia	6.223	5,5	4,9	118,8	0,5	€ 482,50

Totale tributi: reddito da 25000 euro e un immobile del valore catastale di 65000 euro

Cosa ha permesso?

- Pur mantenendo i tributi locali con aliquote contenute, si è potuto procedere ad effettuare opere migliorative del patrimonio pubblico come dimostrato in precedenza
- Si è mantenuto il livello dei servizi (asilo nido, mense e trasporto scolastico) in linea con quello degli anni precedenti

Cosa ha permesso?

- Si sono mantenute inalterate le rette di detti servizi fino al 2007, con un lieve incremento solamente nel 2008 e 2009 a seguito della nuova assegnazione del servizio di refezione scolastica, oltre all'ampliamento dell'orario di apertura dell'asilo nido e comunque inferiori all'inflazione degli anni trascorsi.

Cosa ha permesso?

Contenimento delle Tariffe di Igiene Ambientale

Es: per un immobile di 100 mq abitato da 4 persone

Comune	Tassa / Tariffa	Euro
Tortona	Tia	266,00
Castelnuovo Scrvia	Tia	254,00
Arquata Scrvia	Tia	232,00
Serravalle Scrvia	Tia	182,00

Fonte: CSR 30/03/2008

Cosa ha permesso?

Contenimento delle Tariffe di Igiene Ambientale

Es: per un immobile di 100 mq abitato da 2 persone

Comune	Tassa / Tariffa	Euro
Alessandria	Tia	230,00
Casale Monferrato	Tarsu	225,00
Novi ligure	Tarsu	180,00
Serravalle Scrivia	Tia	131,00

Fonte: La Stampa del 31/05/2009

Cosa ha permesso?

- Il comune di Serravalle, in seguito all'evento sismico del 2003, ha dovuto costruire le nuove scuole elementari che complessivamente hanno un costo annuo di circa 104.000 Euro per restituzione di mutui



Concludendo

- L'utilizzo di tutte queste risorse, ha trovato numerosi ostacoli nelle varie direttive governative, con i vari patti di stabilità che ponevano dei vincoli alla gestione dei bilanci, penalizzando di fatto l'ente nella sua programmazione

E per il futuro?

- Ad oggi non è possibile fare previsioni visto che il DL 112/2008 convertito in legge 133/2008 impedisce agli enti locali di governare i tributi fino al 2011 e comunque fino al raggiungimento del federalismo fiscale.
- Il Comune continua il lavoro iniziato negli anni scorsi per far emergere l'elusione e l'evasione dei tributi locali purtroppo presente anche nel nostro territorio. A fine 2008 ammontavano a circa 400.000 Euro i crediti vantati dall'ente per mancato pagamento di ICI e TARSU